

启文广旅〔2020〕21号

关于印发启东市文化广电和旅游局 平安建设系列活动实施方案的通知

局机关各科室、市文化市场综合执法大队，各景区（点），各网吧经营单位：

现将启东市文化广电和旅游局平安建设系列活动实施方案印发给你们，请各单位对照要求，结合实际，认真组织实施。

- 附件：1. 《启东市文化广电和旅游局“平安景区（点）”创建实施方案》
2. 《启东市文化广电和旅游局“平安网吧”创建实施方案》
3. 《启东市文化广电和旅游局境外电视传播秩序专

项整治工作实施方案》

启东市文化广电和旅游局

2020年4月26日

抄送：市委政法委。

启东市文化广电和旅游局办公室

2020年4月26日印发

附件 1:

启东市文化广电和旅游局 “平安景区（点）”创建实施方案

为进一步巩固平安旅游、平安景区建设成果，确保旅游景区秩序稳定、生产安全，提升启东旅游整体形象，按照系列平安创建工作的部署与要求，结合我市旅游发展实际，现将“平安景区”计划部署如下：

一、创建目标

通过深入开展“平安景区”创建，逐步建立健全景区安全生产自我管理、自我约束、自我提升的工作机制，实现景区安全生产主体责任进一步落实，从业人员安全意识和技能进一步增强，安全生产和公共安全事故明显减少，游客满意度明显上升。

二、创建内容

1. 创建组织机构。将“平安景区”创建工作纳入景区总体工作和年度工作计划，制定工作方案，成立领导小组，配备专人负责，制定目标管理责任制，确保做到创建工作有人抓，有人管。

2、安全生产规章制度。建立健全安全生产规章制度和操作规程，依法设立安全管理机构并配备专职（兼职）安全生产管理人员。建立健全横向到边、纵向到底的安全生产责任制，层层签订安全责任书，确保各项安全生产制度措施落实到位。

3、隐患排查治理。建立健全安全生产隐患排查制度，加强安全隐患排查治理工作，开展安全生产自查，对排查出的隐患及时落实整改，及时消除事故隐患。

4、安全教育培训。将安全教育培训作为景区重要的的基础工作来抓，教育督促员工执行规章制度和操作规程，确保景区主要负责人、安全生产管理人员、特殊工种人员、从业人员必须按规定经过严格培训、考核后上岗。

5、事故预防和管理。各项安全生产台账齐全，生产经营储存场所、生产工艺、设备设施等符合国家规定和标准的要求，重大危险源得到有效监控。建立健全事故管理制度，及时报告事故，落实整改措施，严防同类事故再次发生。

6、应急管理。针对危险源状况、危险性分析情况和可能发生的事故特点，制定安全生产应急预案，依法进行预案备案，定期开展应急演练，配备必要的应急装备物资，满足景区应急救援需要。

7、内部治安防控。重点要害部位人防、物防、技防措施齐全有效，景区保安巡逻执勤到岗，有《游客安全须知》、导游图和安全指示标志，有覆盖游览区域的有线广播和对讲设备，重点要害部位有专人看守和电视监控系统，有医疗救护点。

三、工作步骤

1. 宣传发动：2020年5月，各景区制订相应计划，利用各种形式开展宣传活动，营造人人关心、积极参与创建的浓厚

氛围，启动创建“平安景区”的工作。

2. 组织实施：2020年6月-11月，各景区对照创建标准，结合各自制定的活动计划认真组织实施。

3. 检查验收：2020年12月，由各景区开展自查自评，市文广和旅游局市场管理科、旅游资源开发推广科和市文化市场综合执法大队联合对各景区创建工作进行检查。

四、工作要求

1、统一思想，提高认识。各旅游景区要广泛发动、全员参与，把创建活动融入日常经营管理之中，与业务工作同部署、同检查、同考核、同奖惩。

2、突出重点，务求实效。各旅游景区在创建活动中，要注重抓重点、抓特色、抓示范，紧密配合，协同运作，营造合力，力求达到良好的效果，为构建和谐社会夯实基础。

3、加强宣传，营造氛围。充分利用公共媒体资源，通过多种渠道宣传平安创建知识，展示景区平安创建工作成果，大力营造平安创建良好氛围，推动创建工作深入开展。

附件 2:

启东市文化广电和旅游局 “平安网吧”创建实施方案

为进一步规范我市互联网上网服务营业场所经营行为，塑造文明、健康的网吧行业形象，推进平安建设系列活动的深入开展，构造和谐的社会文化环境，结合全市网吧经营单位实际，特制定如下实施方案：

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持“一手抓繁荣、一手抓管理”，促进网吧行业健康发展的方针，以建立健全长效管理机制为核心，以构建和谐文化为目的，以规范互联网上网服务经营场所经营行为为重点，创建一批“平安网吧”，发挥典型示范作用，调动和激发网吧业主参与创建活动的积极性，通过新闻宣传、舆论引导、加强服务、市场检查等手段，促进网吧依法经营，形成“诚实守信、文明安全”的良好氛围。

二、活动范围

全市依法登记的互联网上网服务经营场所。

三、创建评选标准

1. 证件齐全，亮证经营。在营业场所显著位置悬挂登记证照、“未成年人禁入”标志等。

2. 营业场所室内设施、环境设计、软硬件配备等方面符合消费者身心健康要求，消防设施齐全，环境整洁优雅，无噪音和污言秽语，上网环境安全良好。

3. 做好上网人员身份证等有效证件核对、登记工作。

4. 不接纳未成年人，不制作、复制、查阅、发布、传播淫秽色情等有害信息，对消费者长时间连续上网及时提醒，引导消费者文明上网。

5. 网吧管理规范，无欺诈行为；安装并正确使用网吧经营管理和安全管理软件。

6. 加强网吧的消防安全、治安安全管理。应在显著位置悬挂张贴禁烟标志，进行控烟管理，及时制止吸烟行为；禁止带入和存放易燃、易爆物品，不得安装固定的封闭门窗栅栏，营业期间禁止封堵或者锁闭门窗、安全疏散通道和安全出口；及时妥善处理在网吧内发生的争吵、打架等事件，必要时及时向公安部门报告。

7. 建立场内巡查制度。巡查人员在营业场所不定期巡视，发现上网人员浏览有害信息等违法行为，应当立即予以制止并向有关部门举报。

8. 无网络侵权、倒卖虚拟货币和利用网络游戏进行赌博等违法犯罪行为。

9. 有与其经营活动相适应并取得从业资格的安全管理人员、经营管理人员、专业技术人员，工作人员着装整齐，用语

文明，鼓励网吧服务人员统一着装。

10. 积极配合有关管理部门的日常管理工作。

四、活动安排

“平安网吧”创建活动共分四个阶段进行。

第一阶段：宣传发动阶段（4月下旬~5月上旬）。结合全市网吧经营单位实际，制定活动方案，对创建“平安网吧”活动进行动员部署，动员全市所有网吧积极参与到“平安网吧”创建活动中来。

第二阶段：创建阶段（网吧复工后~10月中旬）。各网吧经营单位按照创建的标准和要求，对标找差，认真开展创建活动并进行自行申报。

第三阶段：考核阶段（10月下旬~11月下旬）。创建“平安网吧”工作领导小组办公室组织人员对申报“平安网吧”创建的单位进行逐一检查考核，广泛征求公安、消防、市场监管以及各界的意见。

第四阶段：表彰阶段（12月上旬）。创建“平安网吧”活动领导小组根据考核和征求意见情况，确定全市2020年度“平安网吧”名单，并进行表彰。

五、组织领导

为确保创建“平安网吧”活动顺利开展并取得实效，成立启东市文化广电和旅游局“平安网吧”创建活动领导小组。市文广和旅游局局长郁锦标任组长，副局长姚斌任副组长，成员

由袁沈涛、徐小兵、张珍桢组成。领导小组下设办公室，办公室设在市场管理科。办公室具体负责创建工作的组织推动、检查指导、牵头协调和考核验收等工作。

六、奖惩办法

（一）对获得“平安网吧”称号的网吧，给予命名表彰。

（二）对当年度评选的“平安网吧”实行动态管理。有关部门或单位在执法管理中，如发现“平安网吧”有违法、违规经营行为，应依法予以处罚，视其情节轻重予以警告，同时在新闻媒体曝光。

（三）对未参加或未评选上“平安网吧”的经营单位，相关部门将加大检查力度和密度，每月至少进行两次以上执法检查，不断促进其规范管理，加强硬软件建设，直至符合“平安网吧”考核标准。

七、工作要求

（一）提高认识，加强领导。各网吧经营单位要高度重视，法定代表人要亲自组织，切实按照标准和要求开展好“平安网吧”的创建活动，开创网吧管理新模式。

（二）扩大宣传，树立典型。相关职能科室要注重运用“平安网吧”的典型示范作用，引导网吧积极参与创建活动，树立“平安网吧”的健康形象，促进网吧行业健康有序发展。

（三）落实责任，有序推进。相关职能科室要进一步明确职责分工，加强督查，采取召开现场会、季度考核、日常巡查

等形式，督促创建活动按序开展。

附：创建“平安网吧”考核实施细则

附：

创建“平安网吧”考核实施细则

被考核单位（盖章）：

年 月 日

项目	评分标准	分值	考核方法	自评分	考核分
证照管理	证件齐全，亮证经营。在营业场所显著位置悬挂证照、“未成年人禁入”标志等。	10	实地查看		
室内环境	营业场地室内设施、环境设计、软硬件配备等方面符合消费者身心健康要求，消防设施齐全，环境整洁优雅，无噪音和污言秽语，无吸烟现象，上网环境清洁良好。	10			
日常管理	不接纳未成年人，不制作、复制、查阅、发布、传播淫秽色情等有害信息。	20	查看资料、实地查看		
	做好上网人员身份证等有效证件核对、登记。	10			
	安装并正确使用网吧经营管理和安全管理软件，有与其经营活动相适应并取得从业资格的安全管理人员、经营管理人员、专业技术人员，工作人员着装整齐，用语文明。	10			
	落实场内巡查制度。安全员在营业场所随时巡视，对上网人员浏览有害信息等违法行为，应当立即予以制止并向有关部门举报。	10			
	打击和防范网络游戏经营活动中的违法犯罪行为，严禁倒卖虚拟货币。从严整治带有赌博色彩的网络游戏，严厉打击利用网络游戏赌博的行为。	8			
安全管理	加强网吧的消防、治安、网络安全管理。在显著位置悬挂张贴禁烟标志，进行控烟管理，及时制止吸烟行为，禁止带入和存放易燃、易爆物品，不得安装固定的封闭门窗栅栏，营业期间禁止封堵或者锁闭门窗、安全疏散通道和安全出口，及时妥善处理并向公安部门报告治安事件。	18	实地查看		
其他工作	积极配合有关管理部门做好其他工作。	4	查看资料		

被考核单位负责人：

考核人员：

附件3:

启东市文化广电和旅游局 境外电视传播秩序专项整治工作实施方案

为进一步规范秩序、净化环境，推动境外电视传播秩序专项整治工作向纵深推进，营造良好氛围和环境，制定如下实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实国家、省广播电视科技工作会议精神，按照属地管理和谁主管、谁负责的原则，实施源头治理，综合治理、协同治理，坚持标本兼治、疏堵并举原则，以规范境外电视传播秩序为目标，以源头治理、宾馆酒店特别是非法接收境外电视节目整治和无“小耳朵”创建为重点，严厉打击非法生产、销售、安装和使用境外电视地面接收设施的行为。

二、组织领导

为保证整治工作有序进行并取得实效，局成立境外电视传播秩序专项整治工作领导小组，市文广和旅游局局长郁锦标任组长，管向梅任副组长，成员由徐小兵、高笔笛、袁沈涛、张珍桢组成。领导小组下设办公室，办公室设在广播电视科，具

体负责本项活动的组织、宣传、协调、督查、验收工作，并及时收集、通报情况。

三、主要职责

依法严厉查处未经许可非法设置境外电视接收设施、擅自从事境外电视接收设施安装施工业务、未按许可证要求接收境外卫星电视、非法接收禁止在我国落地传播的境外卫星电视的行为。进一步加强对有线电视网络的监管力度，禁止未经许可擅自通过有线电视网络非法传输境外卫星电视节目。

四、方法步骤

整治活动分三个阶段进行。

（一）宣传摸底阶段（7月31日前）。按照工作职责，逐一对酒店宾馆非法使用小前端、流通“黑市”等进行调查摸底，并建立台账，为整治奠定基础；通过媒体宣传、张贴公告、发放宣传单等形式，大力宣传国务院第129号令等政策法规，为专项整治工作顺利开展营造良好舆论氛围。

（二）清查整治阶段（8月1日至11月30日）。为突出整治重点，集中执法力量，营造阶段工作高压态势，把清查整治阶段分为三个战役，即第一战役宾馆酒店整治战役，利用7、8两个月，对宾馆酒店进行集中整治；第二战役源头治理战役，利用9、10两个月，对流通源头进行集中整治；第三战役各镇村进行提高、验收。在具体工作中，既要突出阶段重点，又要阶段压茬、交叉推进，务求各个环节取得实效。

（三）总结评估阶段（12月1日至12月31日）。实行长效管理，防止反弹。加强督查，实行巡视和暗访、定期报告和不定期报告相结合等方式，对辖区内的管理工作进行沟通交流、协调指导。采取失职责任追究，鼓励社会各界和广大人民群众举报、监督，真正形成群防群治、齐抓共管的局面。