

启政办发〔2022〕17号

## 市政府办公室关于印发启东市“十四五” 水利发展规划的通知

各镇人民政府，各园区管委会，各街道办事处，市各委办局，市各直属单位：

《启东市“十四五”水利发展规划》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

启东市人民政府办公室

2022年3月9日

（此件公开发布）

# 启东市“十四五”水利发展规划

水是生命之源、生产之要、生态之基。启东市滨江临海的特殊地理位置和日新月异的社会经济发展态势，决定了水利作为基础保障的重要性，对水安全保障、水资源供给、水生态修复、水环境保护等需求愈加强烈。水利作为重要的基础资源，应与全市国民经济和社会发展相协调，贯彻落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期治水方针，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，保障防洪与供水安全，促进水生态环境改善，坚持依法治水，推动水利改革，为加快建设沪苏一体融合发展窗口城市，勇担“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命，不断推进“强富美高”新启东现代化建设奠定更加坚实的水利基础保障。

## 一、发展基础和面临形势

### （一）“十三五”期间水利发展主要成果

#### 1. 长江大保护卓有成效

开展沿江非法码头整治和涉河建设项目整改工作，拆除沿江19个非法码头，恢复生态岸线约1.8公里，新增绿化面积1069亩、节点示范绿化100亩、沿线补植绿化500亩。组织增派巡堤队对江堤巡逻检查，实现长江岸线环境“五位一体”长效管护社会化运作。

#### 2. 防洪减灾建设顺利推进

积极实施长江岸线整治工程和重要出江涵闸更新改造工程。

完成崇启大桥至三和港段岸线整治，稳定长江北支河势。实施江堤堤顶道路贯通工程，提高江堤堤顶防汛通道畅通度；完成启海界至三和港江岸除险加固工程、高新产业技术开发区外侧大堤内坡防护工程、三条港闸下游护坡维修等重点堤段的除险加固工作；完成连兴港套闸新建工程、三条港闸迁建。配合南通市完成启东段江堤能力提升工程可研前期研究；完成三和港水利枢纽工程、戮效闸改造、红阳闸拆建等重要涵闸的可行性研究，为推动工程实施打下基础。

### 3. 水环境综合整治成果显著

全力推进市域水环境综合整治。在巩固现有整治成果的基础上，将水环境综合整治向全市域延伸拓展。根据南通市“区域治水启东先行”的要求，结合启东实际，组织编制“1+3”区域治水总体规划，增加水环境容量，减少入河污染物增量，打通断头河、消除瓶颈段，建设部分控导工程，通过合理调度，逐步实现“全面活水、持续活水、按需活水、高效活水、连片活水、两利活水”。对城市建成区、吕四港镇区、圆陀角旅游度假区三个区域 400 平方公里及其周边水域进行全面梳理和提升改造。2020 年，启东市建成区东片面 39 条河道已经开始试运行；建成区西片控源截污基本完成；三和港以西 80 平方公里区域水系连通和水利工程调度方案已经完成。河道保洁常抓不懈。提档升级农村环境“四位一体”长效管护机制，通过河道管护系统对全市农村河道水环境综合整治进行数字化平台监控；加大资金投入力度，一、二级河道管护（保洁）经费投入达到 11000 元/公里，三、四级河道奖补资金增加到 2500 元/公里，泔沟按当地人口数奖补资金为 3 元/人；实行河道

保洁市场化管护，管理权与监督权彻底分离，可通航河道实施机械化保洁，进一步提高河道保洁效率，提升河道面貌。至 2020 年，长江段稳定保持Ⅱ—Ⅲ类水，水功能区水质达标率 100%；全市内河水功能区水质达标率由 2015 年的约 50%提升至 95.57%，重点水功能区水质达标率 100%，列南通市第一位；根据“水十条”要求进行水质考核的省考以上断面 2019 年优Ⅲ类比例达到 100%。

#### 4. 水资源调度和管理规范有序

“十三五”期间，建立常态化调度模式，经由三和港北闸从通吕运河引水，合理有序调度沿江沿海涵闸，做到晴日引水活水、小雨蓄水保水、大雨及时排涝，改变河道水体缓流滞流的状态，满足工农业用水需求，保证骨干河道的生态基流，有效实现水资源最大化利用。目前，生活供水保证率超过 97%，工业供水保证率达 95%以上，农业用水保证率达 90%以上，生态用水得到有效保障，为全市经济社会发展提供了水资源的支撑和保障。同时，实行最严格的水资源管理制度，抓好用水总量和用水效率控制，全面落实全市总量控制和定额（计划）管理制度，计划用水率和非农取水计量设施安装率均达 100%。节水型社会建设成效显著，获“省级节水型社会示范区”称号，获评全国第二批节水型社会建设达标县。

#### 5. 水生态保护稳步提升

推进骨干河道生态修复。实施通启运河综合整治工程，清理沿河违章、网簰，及时开展岸坡整治修复工作，补植绿化 572 亩。实施头兴港河启东城区段生态综合整治工程、头兴港应急饮用水

源地保护区综合整治工程、头兴港河城区段生态综合整治工程，建成城市生态滨河绿廊。实施农村生态河道建设。结合农村人居环境整治“百村示范、千村整治”创建活动，积极推进生态河道示范村建设，按照水有深度、岸有绿度、坡有亮度、河道通畅“三有一畅”标准，打造“水清、岸绿、河畅、景美”优美水环境。截至目前，已建成生态河道示范村 34 个、生态河道 610 条。实施圆陀角区域综合整治，完成沿江景观通道、黄金海滩湿地公园等工程项目，成功创建圆陀角省级水利风景区。

#### 6. 农村水利建设任务圆满完成

持续推进农田水利设施更新改造。依托小型农田水利重点县建设项目，完成河道整治和疏浚 56.42 公里，实施护岸 119.24 公里，实施河坡草皮绿化 19.9 万平方米，种植乔、灌木 6600 株，新建泔沟过路涵 376 座，新建涵闸 13 座、闸站 2 座，项目区范围内各河道的排涝、降渍、灌溉能力得到有效强化，项目区粮食综合产能不断提升，农水工程配套率和完好率稳步提高。全市有效灌溉面积率达 100%，旱涝保收田面积率达 88%，节水灌溉面积率达 28.6%。

#### 7. “河长制”工作纵深发展

持续完善责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河道管理保护机制，统筹推进河道功能管理、资源保护、生态治理，着力打造沿海平原地区河道治理的“启东样本”，2020 年河道管护绩效位列全省县级市第一。

#### 8. 水利管理服务能力持续强化

加大水行政执法力度。依法查办水事违法案件，现场处理案

件 280 起，立案查处 16 起。加大长江采砂监管力度，架设启东市长江采砂视频监控系统，大力开展“护江行动—2017”、“清江行动”、长江河道非法采砂专项整治“回头看”和河湖保护专项执法行动等，实现启东长江水域基本无非法采砂现象。应急能力建设进一步加强。修订完善《启东市防御台风应急预案》《台风期间人员撤离安置预案》《防汛抗台期间应急抢险预案》《超标洪水防御预案》等，规范防汛防台工作程序。做好汛前水利工程检查工作，及时维修和维护设备，修复薄弱环节，完成出险堤段的抢险加固以及省级应急抢险项目、中央特大抢险抛石防护工程等。重视防汛抗旱队伍建设，加强防汛物资的储备和管理，定期开展有针对性的防汛抢险演练，提高实战能力；完成防汛决策系统一期工程建设，安装各闸站水位显示系统，实时监控水情、雨情、工情及台风的行径路线，为科学决策提供技术支撑。“十三五”期间，成功防御“海马”“泰利”“利奇马”等强台风以及 2020 年长江流域大洪水，启东市水务局获评 2020 年度江苏省防汛抗洪工作先进集体。全面加强水土保持监管和审批。开展水土保持监督执法专项行动，将水土保持各项工作纳入政府考核体系。贯彻落实生产建设项目水土保持“三同时”制度，依法依规开展生产建设项目方案审批、跟踪检查及验收管理等工作，落实第三方评审、监管。加强三峡移民管理。按期完成各年度大中型水库移民后期扶持资金工程，按时发放三峡移民补助资金，及时排查移民生活现状和思想情况，妥善开展好移民信访、接访和安抚工作；完成了村级道路亮化工程，建设移民村公共服务配套设施，新建村级卫生室、建设移民文化广场等移民资金扶持工程；有针对性地对移民进行

生产技能和创业培训，三峡移民年人均收入达到 1.92 万元，较 2015 年提高 6.4%；全市三峡移民和安置镇村人居环境和生活水平有了显著提升。

## 9. 水利改革稳步推进

开展小型水利工程体制改革工作。完成全市小型水利工程管理体制体制改革任务，制定《启东市深化小型水利工程管理体制体制改革实施方案》，通过前期调查摸底，确定全市河道及其上建筑物、闸站、灌溉泵站、护岸等 6 类 108057 处（座、条）小型水利工程，共计发放小型水利工程登记证 1795 本；确立市、镇、村三级管护主体，通过服务外包落实管护责任，现有管护公司 62 个，管护人员 1800 余名，实现小型水利工程登记和工程管护全覆盖，基本建立了适应市情、水情与农村经济社会发展要求的小型水利工程管理体制和良性运行机制，权责明晰的小型水利工程管护体制。推进水利工程划界确权工作。完成对长江堤防、沿江沿海涵闸以及市管、县管河道的水利工程管理范围划界工作以及建筑物工程的确权工作，进一步明确了管理范围、管理主体、管理职责等，为水利工程规范化管理提供了坚强支撑。推进农业水价综合改革工作。结合启东实际，完成《启东市农业水利综合改革实施方案》，从适当提高农业水价、加强需求管理、拓宽资金渠道、推动结构调整和提高农技水平等方面入手，因地制宜、综合施策，探索具有启东特色的改革模式，对农业用水实行总量控制和定额管理，初步建立了合理反映农业供水成本、保障农田水利工程良性运行和促进节约用水的体制机制。

## 10. 水利投入逐步加大

启东市“十三五”期间水利建设总投入约为 35.49 亿元，较“十二五”增长 10.9%，其中社会资本投入约为 26 亿元。

表 1-1 启东市“十三五”水利投入汇总表

年度	合计（万元）	重点工程	农水	其他
2016	16269.87	3859.63	9688.95	2721.29
2017	124788.23	7984.45	10178.11	106625.67
2018	129209.41	1247.25	13627.56	114334.60
2019	60175.66		5735.56	54440.10
2020	24471.93	18311.67	3506.94	2653.32
合计	354915.11	31403.0	42737.12	280774.98

## 11. “十三五”主要指标有效落实

对照启东市“十三五”期间的规划目标值进行评价，共有 18 个主要指标，其中 4 个约束性指标、14 个预期性指标。

“十三五”期间，4 个约束性指标全部实现，11 个预期性指标全部实现，流域防洪、区域防洪除涝和城市防洪等 3 个预期性指标基本实现，但节水灌溉面积尚偏少，未达预期目标。防洪除涝建设仍然任重道远，江海堤防穿堤建筑物还存有隐患，城市防洪建设尚未全面开展。

### （二）“十四五”规划面临的形势与需求

虽然启东水利建设和管理取得较大成就，但对照启东社会经济发展的新要求，水利发展建设存有以下问题。

#### 1. 防洪除涝能力需要进一步提升

江堤防洪能力还需提升。江海堤防的险工险段仍然存在，特别是沿一线围堤工程还存在安全隐患；部分沿江沿海的涵闸老化严重、带病运行，存有较大安全隐患，亟需拆建；沿海海堤逐年围垦形成多道堤防，急需调整主海堤堤线，明确海堤建设和防护的投入对象。



区域除涝能力还需提高。特别是沿江沿海低洼地区和东南相对低洼的东海镇、寅阳镇和惠萍镇等，除涝能力不足10年一遇。

城市防洪未形成科学有效的防御体系。现有建筑物设置较为散乱、泵站规模小、排水出路不合理，亟需形成相对完整的防洪包围圈，增加外排能力；城镇开发建设过程中水系的调整和保护不到位，造成水系排涝能力下降；沿海开发区以及独立垦区的与内陆水系分割严重，缺乏排水出路，防洪排涝工程需要统筹安排。

## 2. 水资源保障能力需要进一步加强

启东市水资源具有明显区域特征，时空分布不均导致春夏水多、秋冬水少；受地理条件限制，面向长江却无长江水可引，引水仅靠三和港北闸从通吕运河引水，导致干旱年工农业用水难以满足，随着工业用水量 and 生态需水量的增大，水资源愈加紧张。

新经济开发园区均建设在沿海前沿区域，大部分位于老海堤外侧的新垦区，水系河网凌乱，输水骨干通道未得到延伸，造成沿海供水“瓶颈”。

## 3. 水生态环境状况需要进一步改善

水环境综合整治成效初显，长江、内河以及“水十条”考核断面水质稳步提升，但年度间达标情况尚不稳定；因平原河网的地域特点造成河道缺少动力，水体缓流、滞流现象突出；畅引畅排导致水资源利用率较低，低等级河道的生态基流得不到保证，不能形成有效的畅活体系；部分河道沿岸的面貌有待改善，“三乱两违”存量仍然不少；生活污染分散且有效收集和处理率不高，导致城市和乡镇以及沿河居住比较密集的河段水环境质量较差。

## 4. 农村水利建设需要进一步推进

由于启东市河道众多，特别是泯沟、宅坳密度大，水体流动

性差，易形成水环境改善的滞后区域，农村河道需要动态清淤，相应配套建筑物要更新改造。

#### 5. 水利管理水平和能力需要进一步提高

河道和水利工程空间管控仍有待加强；部分基层水管单位人才队伍建设欠缺，技术力量薄弱；水利信息化程度需要进一步提升；水文化的保护、传承和创新力度不够。

## 二、“十四五”水利规划的总体要求

### （一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，遵循“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，坚持以人民为中心，秉承系统化思维，坚持区域治水一盘棋，弘扬新时期南通治水精神，建设启东特色水网，不断提高防洪、除涝、供水、水生态保护的综合保障能力与水利监管和服务能力，为谱写“强富美高”新启东现代化建设新篇章奠定更加坚实的水利基础保障。

### （二）规划原则

1. 坚持以人为本、民生优先。把人民群众的根本利益作为水利发展的出发点和落脚点，把解决人民群众最关心、最直接、最现实的民生水利问题作为水利发展的重点领域，确保水利建设和改革的成果惠及全体人民群众。

2. 坚持节水高效、生态友好。充分考虑水资源和水环境的承载能力，突出水资源的节约保护，重视生态修复，加快污染治理，恢复生态自然，创造良好的水生态环境。

3. 坚持空间均衡、协调发展。水利布局与经济社会规划发展

紧密结合，统筹水安全、水资源、水环境、水生态等工作，有序推进水利改革，加快高质量协调发展。

4. 坚持系统治理、综合施策。建设山水林田湖草生命共同体，统筹流域、区域和县域，坚持系统化思维，全市一盘棋；因地制宜、因河施策，按照轻重缓急统筹安排好各项工程建设时序。

### （三）规划水平年

规划基准年：2020年，规划水平年：2025年。

### （四）规划目标

到2025年，全市初步建成标准较高、运行可靠、节约高效、保障有力的水利基础设施和管理服务体系，进一步提升防洪保安能力、水资源供给和保障能力、水生态保护能力和水管理服务能力，为启东市现代化建设和高质量发展提供水利保障，为“一江碧波潋滟、百里海岸迷人、千河清水畅游、万亩滩涂如画”的水韵启东增添水利能量。

防洪保安能力持续巩固。长江堤防按照100年一遇加11级风浪的标准建设，穿堤建筑物不低于所在堤防标准。长江河势得到基本控制，岸线保持基本稳定。黄海堤防逐步达到防御100年一遇黄海高潮位加11级风浪的标准；穿堤建筑物不低于所在堤防标准。区域防洪标准达到50年一遇；区域除涝标准逐步达到20年一遇。城区及重要开发区防洪标准达到50年一遇；城区除涝标准逐步达到20年一遇，其他重点镇城市除涝标准达到10—20年一遇。

水资源供给量效双控。生活供水保证率达98%，重要工业用水保证率达95%以上，农业灌溉用水保证率达到90%，生态用水得到保障。全市用水总量、万元GDP用水量下降率、单位工业

增加值用水量下降率等均控制在上级下达指标范围以内；农田灌溉水有效利用系数达到 0.65。

水生态环境有效保护。河道生态复苏效果显著，主要河道生态水位得到保障；应急备用水源地安全达标；水土流失治理成效显著，水土保持率达到 97.7%；水生态空间保护基本落实，水域面积不减少；县乡级生态河道比例达到 90%。

农村水利建设全面推进。灌排降工程布局合理，旱涝保收田面积率达到 90%，有效灌溉面积率达到 95%，节水灌溉面积进一步提高；等级河道基本畅通。

水利管理与服务依法高效。严格依法治水，推动水利改革，创新水利管理与服务体制机制。水资源管理体制进一步完善，最严格的水资源管理制度全面落实；等级河道长效管护和市管水利工程管护全覆盖；执法能力进一步加强，水旱灾害应急能力进一步提升；智慧水利体系初步建成。

**启东市“十四五”水利发展规划主要指标表**

序号	指标	指标属性	2025 年规划目标
1	流域防洪标准	预期性	长江堤防和黄海堤防按照防御 100 年一遇高潮位加 11 级风浪的标准建设。
2	区域防洪除涝标准	预期性	区域防洪标准达到 50 年一遇，区域除涝标准逐步达到 20 年一遇。
3	城市防洪除涝标准	预期性	城区及重要开发区防洪标准达到 50 年一遇，城市除涝标准逐步达到 20 年一遇，其他重点镇城市除涝标准达到 10—20 年一遇。
4	用水总量	约束性	上级下达指标范围以内
5	供水保证率	预期性	生活供水保证率达 97%，重要工业用水保证率达 95% 以上，农业灌溉用水保证率达到 90%，生态用水得到保障。
6	万元 GDP 用水量下降率	约束性	上级下达指标范围以内
7	万元工业增加值用水量下降率	约束性	上级下达指标范围以内

序号	指标	指标属性	2025年规划目标
8	农田灌溉水有效利用系数	约束性	0.65
9	水土保持率	预期性	97.7%
10	水域面积	预期性	不减少
11	旱涝保收田面积率	预期性	90%
12	有效灌溉面积率	预期性	95%

### 三、“十四五”水利发展规划布局与主要任务

#### （一）发展布局

在全面建设社会主义现代化上争当表率，奋力推进水利现代化；在服务构建新发展格局上争当示范，构建有启东特色的治水网络；在推动经济社会高质量发展上走在前列，不断提升治水管水能力。

建设美丽江海岸线为抓手，实施长江堤防能力提升工程，巩固海堤工程，提升流域防洪保障能力；以建设畅通有序的启东水网为契机，推进区域防洪除涝建设和城市防洪建设；以区域治水思路为指导，实施水系连通和控导工程，推进水环境综合整治和河道生态治理；严格依法行政，强化水利公共服务，加强水利监管与河道空间管控管理；深化水利改革，加快制度创新。

#### 1. 巩固防洪安全屏障

按照人与自然和谐的理念，科学合理安排江海堤防达标建设、河道整治、排涝口门建设，努力构建保障经济社会安全的防洪除涝体系。

长江以“提标准、守节点、稳河势”为原则，以省确认江堤为基础，对重点险工和节点段进行防护，加高培厚现有堤身，畅通堤顶道路，结合景观路建设沿江风光带。黄海堤防以“稳堤、护坡、保滩”为治理方针，对险工险段进行加固和防护，积极进行主海堤

堤线调整和确认。对穿堤建筑物进行加固改造或外迁，畅通堤顶防汛通道。区域防洪主要是调整水系分区，增加寅阳低水系片，增加独立水系控制线，完善老通吕公路控制线的建设。

建立完善与城市规模、功能和地位相适应的现代城市水利工程体系，以中央河、红阳河、聚阳河的合围区域为城市防洪包围圈，加快城市防洪除涝建设，协同海绵城市建设等，共同构建自净自渗、蓄泄得当、排用结合的城市良性水循环系统，为促进城市水生态文明建设和城镇化健康发展提供基础支撑。加强重点镇以及重要开发区的引排能力建设。

## 2. 构建畅通有序水网

按照“脉络清晰、增强调蓄、引水有力、排水有序”的思路构建启东全域水网。在南通区域治水的框架下，实施水系连通和调控工程，全面改善河道的连通性，通过水利工程合理调度，提高水体流动性。对重要的县乡河道进行疏浚整治，增强河网的调蓄能力。扩建三和港北闸、开通通启河闸和海门河东闸，增加从通启中片引水的路径，形成“两区供水、三口引水、多线输水”的引水格局。对重要建筑物节点进行加固改造，扩大水网的外排能力；局部低洼区增设抽排动力。

## 3. 完善资源节约保护

持续开展节水型社会建设，加强雨水收集利用、海水利用与淡化处理，提高非常规水源的利用率。加强应急水源地达标建设，保障应急供水安全。

## 4. 促进生境健康提升

加强全市的水域环境整治，以防污治污为重点，减少工业污水、生活污水以及农业面源污染，提高截污覆盖范围和污水处理

厂处理能力，实施纳污总量控制，实现水功能区水质全面达标。

大力推进生态河道建设，充分保护河道的自然属性，维持河道良好的生态条件。城镇河道在景观中提升生态，农村河道在生态中提升景观，推广有利于河道动植物生存生长的复式生态河道护岸。通过建设生态河道示范村、生态保护林带、水系综合整治示范区等精品工程，突出示范效应，使水生态系统可持续性发展。

加强水土流失治理，建设沿河生态缓冲带和沿河植物防护带，结合河道沟塘整治减少水土流失。严格控制人为新增水土流失。

#### 5. 持续推进农村水利

大力推进生态灌区建设，新增中型灌区和小型灌区，梳理骨干引排沟渠，畅通引排通道，不断提高渠系沟系建筑物配套率。持续对县乡河道、村庄沟塘实施轮浚，进行河网清障；畅通农村河沟水系，整理河坡，因地制宜建设护坡护岸，着力构建“水清、岸绿、河畅、景美”的“水美乡村”。结合高标准农田建设和水系调整，采用“挖一填一”或“挖一填二”的方式合理填并泯沟，泯沟合并整治后间距为 80—120m 为宜，提高土地的利用率。

#### 6. 实现监管规范有力

全面落实最严格水资源管理制度，贯彻“规范、高效”方针，提高水资源管理能力与水平。强化用水总量、用水效率双控制的红线管理；严格控制地下水开采；强化水资源管理能力建设。

持续完善“河长制”工作机制，着力恢复和提高河道综合功能。

加强水利规划管理，规范项目法人责任制和建设管理制度，强化水利建设市场行业监管职能，提升水利工程质量体系管理和安全管理水平，努力建设规范有序、管理严格的水利建设市场秩序。加强水管单位建设，推行水利工程标准化管理，提高水利工

程管理水平。

提升防汛应急能力，完善应急管理体系，加强应急处置能力。

## 7. 构建治水示范标杆

根据沿江、沿海地区产业结构调整，以江海生态安全防护林建设为重点，按照“高质量、相连通、成景点”的要求，以宜林则林、宜灌则灌、宜草则草的原则，建设东西贯通的江海景观大道，构筑层次分明、色彩优美、功能完备、效益多元的江海生态景观带。

以“系统化思维、片区化治理、精准化调度”为原则，全面提升河网水系的健康水平，实现“全面活水、持续活水、按需活水、高效活水、连片活水、两利活水”，构建启东市域全面活水通道，建成启东城区、寅阳片区和吕四港镇区畅流活水示范区。

通过整村推进的方式，靠近干道、集镇的区域建设生态河道示范村，示范村范围内所有河道达到“水清、岸绿、河畅、景美”的标准。

保护水利遗产，充分利用现有水文化和景观资源，提档升级改造现有水利风景区，并利用风景区建设推动片区的水系利通、水利工程更新改造和保护，展示“江风海韵，大美启东”的风采。

着力强化数字赋能，建设启东智慧水利“感控一张网、数据一仓储、管水两平台、兴水一盘棋”，实现启东市防洪排涝、活水调度、工程管理的“多元监控、智能诊断、科学决策、智慧管理”，全面提升启东市水利管理现代化能力，为南通市智慧水利建设打造“启东样板”。

## （二）主要任务

### 1. 防洪除涝



长江堤防能力提升工程。按照 100 年一遇的标准对 47.3 公里主江堤、20.73 公里港支堤进行复核计算，结合实际采用不同的型式进行堤身加固。对 52.48 公里防汛通道进行整修，尽量采用沥青路面。

海堤建设工程。开展江海澜湾旅游度假区达标堤提升修复岸线整治工程、黄海滩涂公司外侧海堤达标加固工程、圆陀角旅游度假区（包括恒大和寅兴垦区）外侧海堤达标加固工程、塘芦港新闸南侧段海堤达标加固工程等，对沿海一线挡潮堤 38.77 公里开展达标建设。适时调整省确认海堤堤线，加大对主海堤维护及防护的投资建设力度。

区域防洪工程。沿五淤河、中央河为界，建设寅阳独立低水系片，新建南引河套闸、甌淤河北闸、连兴港北套闸、中央河节制闸，新建其余涵闸 25 座。巩固通吕通启高低水系控制线防洪能力，扩建三和港北闸、十六总套闸。

城市防洪除涝工程。根据现有河网及规划道路布局，优化城区水系，调整和贯通台角村北二横河、蝶湖北河、新安江路横河、开发区中学南横河等 39 条（段）河道，填埋南郊庙角东北横河、庙港南河等 9 条（段）河道。新建马路一闸、蝶湖北闸、红阳一闸等控制建筑物 40 座，新建内河闸站 1 座，建设过南引河顶管 1 座，头兴港西侧建设出江闸站 1 座。

## 2. 高质量现代水网建设

引水工程。结合高低水系控制建筑物建设，扩建三和港北闸，协调海门维修改造通启河闸、拆建海门河东闸，使启东引水口门增至 3 座。提高河道输水能力，整治中央河，建设“通吕运河—三和港—蒿枝港—通启河—中央河”引水通道，完善启东南部片区一

纵三横的引水格局。

沿江沿海垦区引水通道建设。利用现有河道将新围区与堤内区域相沟通，建设引水闸，根据堤线标准作相应调整。吕四仙渔小镇区域新建引水节制闸 1 座，江海澜湾旅游度假区新建引水闸 3 座，黄海滩涂公司新建引水闸 3 座，三和港下游至崇启大桥上游新围区建设引水闸 1 座。

节点建筑物建设。迁建和改建现有沿江沿海排水口门，沿江拆（迁）建三和港闸、红阳港闸、戩潞闸；沿海迁建塘芦港新闻、蒿枝港闸、新建中央河闸。

河道整治和贯通工程。规划拓浚整治通启运河、三和港、三条港、聚星河、南引河、蒿枝港；实施中央河全河段整治，包括中央河西段和东段贯通工程。贯通县乡河道断头处，共涉及河道 6 条，其中县级河道 1 条（老塘芦港），其余为乡级河道，包括川洪河、毛套河、寅阳东海沿堤河、东元运输河、半滩潞河，基本利用现有的泯沟、横河，或新开挖明河、拆除坝埂等，同时配套新建桥梁 8 座。

### 3. 水资源节约保护

水源地建设。持续提升头兴港河汇龙应急水源地水质达标率，完成取水口搬迁，全面推进备用水源地达标建设，实现一个保障、两个达标、三个没有、四个到位。加强应急水源地应急启用的调试和演练，确保能够及时启用。加强头兴港河水源地上游预警监测能力建设，加大水源地水质监测和风险监控力度，根据水源地水质特征完善在线监测设施，动态掌握水质和风险状况。

节水型社会建设。打造节水平台，建设维护江天生态园、头兴港主题园、三和港节水园、三条港节水园、汇龙中学节水馆等

创新节水载体，推出一批节水型企业、单位、社区，严格节水“三同时”制度。以节水日、节水周活动为契机，开展节水进校园活动，建立学生日常教育、考试考核机制，打造南通样板。农业节水方面，优化农业产业结构，控制农业总用水量；加快发展农业节水灌溉工程，加强农业用水管理，建设灌溉计量工程。工业节水方面，水资源优化配置，加强行业用水管理，定期开展水平衡测试工作，实施工业项目用水、节水评估和审核制度。城市节水方面，组织开展节水器具和节水产品推广和普及工作；加快城市供水管网技术改造，巩固国家和省级节水型城市建设成果；禁止生产、销售不符合节水标准的产品、设备；公共建筑必须采用节水器具，鼓励居民家庭选用节水器具；更新改造使用超过 50 年和材质落后的供水管网；推进供水管网分区计量管理，实施范围不小于城区供水服务范围的 20%。“十四五”期间，全市城镇公共供水管网漏损率控制在 10% 以内，公共建筑、新建住宅节水器具普及率达 100%。非常规水源利用方面，积极推广再生水利用技术和研究海水淡化及利用技术；鼓励 2 万人以上的居民小区或大型企业、学校安装使用中水设施和建设雨水收集系统，规划用地面积 20000 平方米以上的新建建筑物应当配套建设雨水收集利用系统。

#### 4. 水生境保护

实施长江保护修复。贯彻长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”要求，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，融入长江经济带发展的各方面和全过程。

优化长江岸线空间布局，统筹规划港口、环保、防洪、取水、跨江通道、生态景观等功能岸线，大幅提升生态岸线比例。全面完成长江入河排污口建档、监测、溯源，按照整治方案持续推进

后续整改任务，规范排污口设置和管理。开展长江流域生态隐患和环境风险调查评估，加强重要生态缓冲带综合整治。加强入江支流水质监测，摸清水质状况与引排规律，对入江支流实施综合整治。

开展长江生态环境大普查，摸清资源环境本底情况，系统梳理和掌握各类生态环境风险隐患。开展还草还湿、资源保护、湿地保护修复、水土流失等综合治理，森林质量精准提升、长江防护林体系建设、生物多样性保护等生态保护修复工程。加强启东长江口（北支）湿地省级自然保护区的建设、保护和管理，保护典型河口湿地生态系统和生物多样性。

保障生态流量（水位）。制定重点骨干河道水量调度和保障实施方案，合理定生态流量目标。建设生态流量控制断面监测设施，动态监测骨干河道生态流量的保障情况。推进河湖生态流量评估，建立骨干河道生态流量预警机制，根据目标要求，确定河湖生态流量预警等级和预警阈值。针对不同预警等级制定预案，明确水利工程调度、限制河道外取用水和应急生态补水等应对措施，及时发布预警信息，按照预案实施动态管理。强化沿江涵闸科学调度运行，增加骨干河道生态流量，保障河流生态流量（水位），确保枯水期生态基流，满足河道沿线地区工农业用水和生态用水需求，确保生态用水比例只增不减。保障干线航道最低通航水位，尽量满足沿海冲淤保港水量需求。

水面率控制。按照“不减少区域调蓄水面积率原则”，以现有水面积率作为最低控制阈值，保障河道必要的生态空间容量。针对启东实际，着重推进泔沟的整改合并，扩大单条泔沟的水面积，保持水面率不降低。同时，对部分功能萎缩的废沟呆塘进行填埋

工作，选取居住比较集中的镇村河道形成局部的宽阔水面，增强区域水体的调蓄能力。

水土流失治理。对水土流失相对严重的河段，采用生物与工程措施相结合的治理方法开展水土保持建设，在护坡堤岸综合整治的基础上，建立乔、灌、草立体配置，网、带、片有机结合的高效生态防护体系。以饮用水源地水岸带向外延伸 100 米范围为核心、以饮用水源地一级保护区为重点，新建水源涵养林 20 公顷。新建生态清洁小流域 4 个，水土保持监测站 1 处。全面落实开发建设项目水土保持“三同时”制度，严格执行水土保持方案编报的审批制度，基本建成水土保持预防监测体系。

## 5. 农村水利建设

中型灌区建设。新增中型灌区 3 个，包括合南灌区、三条港灌区和通兴灌区。加强水源工程建设，梳理完善引排清晰的骨干沟渠，建设渠系、沟系配套建筑物，加快推进灌区信息化建设，完成灌区配套改造与提档升级。

县乡河道疏浚。规划疏浚乡级河道 32 条段，疏浚河道长度 220.25 公里，疏浚土方 129.51 万立方米。

县乡生态河道建设。生态河道建设包括岸坡整治、河坡绿化，“十四五”期间县乡河道生态建设比例不低于 90%。岸坡整治以清理杂草垃圾、清理扒坡种植为主，河道的岸坡以土质自然坡为主，尽量保持河道的原生态性。针对部分河道水位变动大、岸坡有一定冲刷、急需工程防护的情况，探索通过密排木桩、砼框格阶梯式挡土墙、木桩砼桩护岸等形式新建护岸。结合村庄环境建设，采用乔灌草相结合，加强河坡绿化。部分河面开阔的河道，种植水生植物。结合自然景观要求，采取不同的植物措施，力争做到“一

河一景”，实现不同河段营造多样的植物景观风貌。

水库移民后扶。完善对老、弱、病、残等缺乏劳动能力移民的人文关怀和救济工作等，“十四五”后期扶持发放直补资金 61.5 万元。持续推进后期扶持项目建设，包括美丽家园建设、产业转型升级、技术培训等工作等。其中，美丽家园建设包括新建南阳镇安置小区智慧社区建设工程，新建北新镇农业（水生）废弃物资源化综合利用和处理中心，新建东海镇农业大棚、碾米厂，移民户周边新建宅陇段护岸、清淤疏浚，购置商铺 3 处。

## 6. 水旱灾害防御

按照决策科学化、应急处置规范化、防汛抢险与突发事件处理专业化的要求，加强应急能力建设。

水旱灾害防御组织建设。构建机构健全、组织有力、运转高效的县、乡两级水旱灾害防御组织，健全信息共享平台，建立会商机制和联动机制，实现信息互联、互通、共享。加强水旱灾害防御督察，建立水旱灾害防御工作评估指标体系，加大对责任落实、水工程巡查、水毁修复、水工程调度等专项工作的督察力度。

防汛抗旱应急保障能力建设。按照“分级储备、分级管理”的原则，逐年加大防汛抢险物资储备力度，适时引进新材料、新技术、新工艺，物资储备数量逐步达到国家定额标准；加大物资储备站库建设，改善仓储条件；规范防汛物资管理，提高防汛物资储备管理水平；建立完善专业防汛巡查队伍，确保险情及时发现、及时处置、及时上报；建立防汛抗旱机动抢险专业队伍。

水污染突发事件应急能力建设。健全指挥管理系统，做到分工明确，人员落实，措施得力；健全预警制度，充分利用水质监测系统信息平台，发布警报、加强监测、掌握动态；加强人员培

训工作，定期演习，确保事故发生后及时、有效地处理；建立多部门合作的安全保障机制。

优化水利工程调度。完善调度管理制度体系，强化工程调度监督管理。制定流域、区域洪涝与水量调度方案，健全防汛抗旱、水量调度协调机制，合理分摊洪水风险，最大限度发挥水利工程体系能力。

## 7. 水利监管和改革

依法行政。按照“依法、公正、公平、公开”的原则行使行政权力，增强行政决策的透明度和公众参与度，落实行政执法责任制，强化对行政权力的监督。规范水行政许可行为，积极推进依法治水，简化审批程序，强化后续监管。完善行政监督制度，全面推进政务公开，规范行政权力网上公开透明运行机制，加强执法监督。充分利用传统媒体和现代传媒，组织专题宣传活动，推动水法律法规的普法教育，增强全社会水法治观念。

水资源管理。全面落实最严格的水资源管理制度，初步形成水资源消耗总量和强度双控制制度。用水总量控制方面，根据南通市下达的取用水总量指标进行总量控制，鼓励通过节水挖潜和水量置换实现用水结构调整，促进经济社会发展与水资源承载能力相适应；明确取水户用水总量控制指标，实行用水大户定期水平衡测试，按年度对重点监控对象开展用（节）水审计；完善取水户水量监测设施建设，加强对非农取水户的实时在线计量监控。用水效率控制方面，完善取水许可制度，启动农业取水许可管理工作，建设计量设施和监控体系。严格实行取水许可审批制度、建设项目水资源论证、水资源论证报告书审查制度、水资源论证公众参与制度、建设项目水资源论证后评估制度等，积极推进规

划水资源论证制度，专项开展水资源论证；强化“节水三同时”制度，强制淘汰高耗水的落后工艺、技术和设备，严格执行建设项目用水准入标准和准入门槛；严格执行用水定额管理，从严从紧核定许可水量，有效管控用水强度。

河道管理。深化完善“河长制”工作机制，组织开展河道专项整治，完善巡查和长效管护制度，建立定期评估制度；明确部门责任，严格考核问责机制。以河道空间管控为主线，开展河道功能区管理、岸线登记等工作，完善河道长效管理机制，着力恢复和提高河道综合功能。

完善河道管理机构。按照河道分级管理职责，健全河道长效管理机制，从机构建设、人员落实、制度完备、经费保障、河道畅通、水质达标、环境优美等方面推动河道管理全覆盖。

河道资源管理。加强水域、岸线、滩涂等资源管理，明确水域管理责任，动态掌握辖区内水域情况。规范涉河开发利用项目和活动管理，将开发建设项目事前、事中、事后全方位纳入管理。建立依法、科学、有序利用、协调发展岸线资源的机制，强化监管，确保河道资源的长效科学利用。

规范涉河建设项目审批。规范审批程序，稳步提高行政许可效率和质量，提升公共服务效能。严格执行水工程建设规划同意书、涉河建设项目审查、洪水影响评价等制度。进一步规范审查程序，明确审查标准，依照审批权限严格审批。建立健全涉河建设项目审批公示制度，加强涉河建设项目全过程监管，做到源头严防、过程严管。

推进农村河道长效管护。结合农村环境综合整治，继续实施“五位一体”农村环境管理模式，加大河道保洁力度，三级以上可



通航河道实现机械化保洁；落实河道管护的人员和经费。

水利工程运行管理。强化规范化管理，以水利工程管理考核为抓手，全面推进省级水管单位创建工作；完善技术规范、操作规程和管理制度，加强水利工程的规范化、标准化管理。创新工程管理技术手段，提高工程管理现代化水平，确保水利工程设施完好，充分发挥效能。加大工程运行管理及维修养护投入，及时开展设备管理等级评定、安全鉴定等工作，消除工程隐患。积极推行管养分离，将水利工程维修养护业务和养护人员从水管单位剥离出来，独立或联合组建专业化养护企业，并逐步将维修养护转向市场化、社会化运作。开展长江岸线环境长效管护，以崇启大桥至启海界长江段为重点，实行长江岸线环境“五位一体”长效管护社会化运作，包括岸坡垃圾清运、堤顶道路管护、沿堤河道保洁、堤岸绿化养护、岸坡杂物清理等，切实巩固长江启东段岸线生态修复工程成果。

水利工程建设管理。做好建设项目计划与前期管理工作，规范水利项目投资管理，全面实行水利建设项目规划许可制、投资控制制、资金保障制和绩效评价制。加强项目前期论证，切实提高水利前期工作质量，加快推进一批对经济社会发展有重要影响的重点水利工程前期工作，增加项目储备。规范建设管理行为，按照中央、省和南通市的有关规定和要求，研究新形势下公益性水利工程项目法人组建的有效形式，探索其他建设管理模式，持续强化项目法人的考核管理，确立项目法人责任的主体地位。提升水利工程质量管理和安全生产工作水平，规范质量管理行为，强化工程建设、设计、施工、监理单位的质量自律意识，确保质量监督工作到位、有效、不发生等级质量事故。严格执行安全生

产管理规定，强化安全生产工作。

推进水土保持监督管理。落实关于水土保持的法律法规要求，规范生产建设项目水土保持方案审查审批。加强事中事后监管，采取现场检查、书面检查、“互联网+监管”等多种方式，规范开展生产建设项目监督检查，深化第三方监管，实现在建项目监督检查全覆盖。及时开展部门联动和信息交换，实现资源共享，严肃开展违法违规行查处。强化生产建设项目水土保持监测管理，全面推行水土保持监测三色评价制度，明确监管重点。规范生产建设项目水土保持设施自主验收及报备管理，逐步规范项目验收核查。建立信用监管制度，以信誉监管为手段，对生产建设单位、方案编制、设计、施工、监理、监测、验收报告编制等水土保持市场主体实施信用监管“两单”制度，发布信用信息，对违法失信行为实行联合惩戒。

## 8. 高质量治水示范

构筑江海生态景观带。结合长江堤防防洪能力提升工程，以长江大堤内侧 1 公里范围为重点，建设平均宽度不低于 100 米、空间分布连续的沿江生态廊道，构建沿江生态屏障。以生态廊道建设、城乡一体绿化美化、湿地生态系统保护与生态功能恢复为重点，在进一步巩固现有防护林体系建设成果、提升森林质量和生态服务功能的基础上，大幅度增加沿海防护林面积。“十四五”期间新增长江防护林面积 190 公顷，改造防护林面积 430 公顷，新增沿海防护林面积 260 公顷，优化提升现有海防林面积 490 公顷。

建设常态活水示范区。打造启东城区、寅阳片区、吕四港片区为常态活水畅流示范区域。启东城区以现有建成区为核心区，

头兴港为引水河道。西片区以取丰村南横河为排水河道，新建头兴港二闸站；东片区以庙港河为排水河道，改造庙港出江涵。寅阳片区以中央河为引水河道，依托独立水系控制建筑物作为封闭区，寅阳镇贯通河道 13 条，以连兴港闸为排水通道。吕四片区新建控制涵闸 7 座，整治河道 8 条。

美丽幸福示范河道建设。三和港是启东航运网的重要组成部分，也是南部通启片区唯一的引水通道。结合通吕运河—新三和港清水通道和航道网建设，持续推进新三和港河道沿线岸线功能管控，加大生态岸线建设，将新三和港打造成“水清岸绿、引航结合”的骨干清水河道。实施三和港枢纽工程，疏浚河道，新建护岸、船闸和水闸；沿线新建小型村庄生活污水处理设施 22 处；对新三和港沿线企业取排水口、码头、厂区、堆场、房屋、畜禽养殖场等依法依规清理、整治。头兴港河是启东市引排通道和航运网的重要组成部分。结合航道网建设，推动头兴港河全线疏浚及护岸工程建设，提升河道的引排和通航功能；严控河道沿线污染入河，巩固启东市饮用水水源保护区的建设成果；参照市区段河道沿线景观公园建设成果，加大其余河段生态岸线建设，推进头兴港河沿线岸线功能管控，将头兴港河建设成为“人水和谐、水清景美”的饮用水源亲水河道。根据相关规定，清理整治头兴港河汇龙镇水源地（备用）保护区内违规构筑物，河道沿线 3 个镇新建污水管道共计 24.8 公里，小型村庄生活污水处理设施新建 22 处。对头兴港河沿线排水口进行整治和规范化管理；对海复镇及南阳镇坍塌岸段进行生态护岸建设，共计 10 处 13.62 公里。

建设生态河道示范村。建设圆陀角生态河道示范片区，结合区域内绿地、公园的建设，以“六横五纵”的骨干水系肌理为基础，

在局部区域扩大水系面积，增挖小型湖泊，使其成为美丽乡村组团、休闲娱乐养生服务组团的核心造景点，如大禹公园、太阳湖公园、南湖公园、黄金海滩湿地公园等。围绕片区内主要水系，结合景观绿地布置活动设施，形成较开阔的滨水公共空间和景观节点。建设惠萍生态河道示范区，计划开展鸿东村、鸿西村、河湾村、东兴镇村中 28 条村级横河的生态河道建设，河道总长度 37.53 公里。建设南阳—合作生态河道示范区，计划开展南阳镇耕南村、小塘沙村及合作镇五星村、兴隆村中 20 条村级横河的生态河道建设，河道总长度 38.78 公里。

推动水利风景区升级改造。扩建圆陀角水利风景区范围，西至连兴港、328 国道，东至黄海，面积约为 24 平方公里；提升现有景区的水利基础设施保障和旅游服务功能，突出江海交汇的景区特色，“十四五”期间力争打造为国家级水利风景区。结合南通市长江堤防能力提升工程和启东市海堤调整总体方案，加固江堤达到 100 年一遇标准，改造围堤推进主海堤堤线调整。整治区内河道，消除坝头坝埂和河道瓶颈段、卡口段，建设寅阳低洼区独立水系控制线，优化工程调度，实现活水畅流。优化内部道路，按照海绵城市的建设理念，增设透水铺装、生态步道、雨水花园等。结合 98 年长江堤防达标建设及启东市治江治海历史，建设江海堤防建设展馆，增设大禹、范仲淹、张謇等治水名人馆。

水利遗址保护和水文化建设。水利遗产保护和利用方面，结合水利文献与现有研究成果，对市域现存水利遗产的分布进行梳理，分析研究水利遗产的保护对策。启东市重点研究保护吕四港捍海斗潮、防坍兴垦的重要遗址—张公挡浪长墙等水工程，传承水文化经典。重视现代水工程建设中的水文化融合。把文化元素

融入到现代水利规划和工程设计中，提升水利工程的文化内涵和文化品位，努力使水利工程成为独具风格的水利建筑艺术精品。重点推进大洋港闸枢纽及闸管区等水利工程的水文化改造。

智慧水利建设。以数字化、网络化、智能化驱动智慧水利建设，构建以信息设施为承载，信息服务为支撑，信息安全为保障，信息共享、业务协调、智能应用为核心的“1+1+1+2”智慧水利总体框架。水利物联网方面，在水利基础感知建设基础上，以水利工程管理、水旱灾害防御、河湖管理、水资源管理等方面业务需求为导向，利用物联网技术，形成监测类型丰富、监测水段多样、信息传输稳定、控制安全可靠的水利基础感知体系，全面了解水资源、水灾害、水工程实时状况，为知水、看水提供基础支撑；充分利用现有资源，优化通信布局，形成高速高效、安全可靠、互联互通的水利通信网络体系；加速水务物联管护平台建设，保障启东市水务物联感知设备全生命周期闭环管理，构建一张水利物联网，实现智慧感知信息全覆盖。智慧水利数据仓方面，基于大数据、云计算、人工智能、数据库等技术，全面整合水务综合数据资源，构建启东市水务数据资源目录和启东市水务大数据中心，实现数据资源的统一汇聚、深度挖掘、集中共享和统一监控。智慧水利基础支撑平台方面，加强统一用户管理，建设水利数据资源管理平台、水利地理信息服务平台、水利视频监控平台，开展水利算法服务建设。智慧水利综合应用平台方面，建设智慧水利综合门户；建设水旱灾害防御管理系统，包括精细化降雨预报系统、防汛调度管理系统；建设河湖管理系统，包括智慧巡河管理系统、智慧闸门调度及管理系统；建设水利工程施工管理系统，包括智慧堤防管理系统、水利工程施工和质量监管系统；完善水资

源管理系统、水土保持与监测管理信息系统、水政执法及河湖采砂管理系统、水利电子政务系统。

#### **四、保障措施**

##### **1. 加强组织领导，强化政府职能**

水利是经济社会发展不可替代的基础支撑，是生态环境改善不可分割的保障系统，是现代农业生产不可或缺的首要条件，具有很强的公益性、基础性、战略性。

要切实加强对“十四五”水利建设工作的组织领导，按照《“十四五”水利发展规划》的指导精神，明确牵头部门和责任主体，推动市财政局、农业农村局、住房城乡建设局、自然资源和规划局、启东生态环境局等部门协作，确保规划有序实施。要按照分级负责原则，规范和落实各区镇责任，明确在水利建设和管理规划中的实施责任，及时协调解决规划实施中的矛盾和问题，稳步推进规划实施。水务局要切实履行主体责任，落实规划提出的各项任务和措施，协调解决实施过程中的重点和难点问题。

##### **2. 落实投入政策，拓宽投资渠道**

根据水利公益性为主的特点，按照建立公共财政体制框架要求，不断稳定和加大政府财政对公益性基础设施的投入。根据中央、省和南通市关于水利投入的文件精神，拓宽融资渠道、保障资金投入，建立全市持续稳定的水利投入与良好的运行机制。加大水利投入，确保当年可用财力的2—4%用于水利工程建设；要从土地出让收益中提取10%用于农田水利建设；从土地出让金中提取农业土地开发资金，按规定比例用于农村水利建设；市、县分成的农业重点开发资金用于水利部分；城市维护建设税要划出不少于15%的资金用于城市防洪排涝工程的建设与管理。按照中

共中央办公厅、国务院办公厅《关于调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴的意见》，从“十四五”的第一年开始，各省（自治区、直辖市）分年度稳步提高土地出让收入用于农业农村比例；到“十四五”期末，以省（自治区、直辖市）为单位核算，土地出让收益用于农业农村比例达到 50%以上，我市将按照中央文件要求，持续征收防洪保安资金用于重点区域水利工程，

加大水利管理投入，做到建管并重，保障工程高效安全运行。加强对水利建设的金融支持，引导和鼓励金融机构增加水利建设信贷资金，鼓励和引导社会资本参与重大水利工程建设运营。引导国有企业参与项目建设，通过直接和间接融资方式吸引社会各类资金参与水利建设。

### 3. 强化队伍建设，推动科技创新

水利发展的第一要素在于人才，要加强水利人才的培养、锻炼和培训，以培养和引进创新型、复合型人才队伍为重点，着力解决基层水利人才缺乏的问题，全面提升水利人才队伍的能力素质；积极引进专业技术人才，不断拓宽人才引进渠道，培养水利高层次人才和水利技能人才；建立健全人才使用激励机制，充分调动和发挥人才积极性、主动性和创造性，使人才真正能为全市水利建设服务。

加大科技投入，加强科技创新，完善水利科技创新体系，促进传统水利得到全面技术升级，提高水利的现代化建设和管理。高度重视水利科技推广工作，逐步建立多元化的水利科技推广体系，积极推广水利新技术，优先推广对水利建设和改革发展有利的先进实用技术。加强重大水利科技问题研究，围绕水利重点工程建设，以及水资源配置、节约用水、水环境保护等管理要求，

研究攻关重大技术问题。

#### 4. 引导公众参与，加强监督检查

加强对水利规划的实施监督，完善各有关部门和社会公众对规划实施的监督机制，建立水行政主管部门主导、社会各方有序参与决策的途径与方式，鼓励社会监督水利工作，构建全民行动格局，确保规划公开、透明、有序实施，提高规划实施效果。加强规划的宣传与引导，增加透明度，引导社会公众积极参与和支持水利规划实施，推动水利事业发展。

持续推进考核监督机制，加强监督检查，确保目标任务层层落实，各项工作有序推进。将水利建设和改革发展作为关键点纳入目标考核内容，对水利建设、管理、改革等各项任务开展检查考核，考核结果作为干部综合考核评价的重要依据。

---

抄送：市委各部门，市人大办、政协办，市监委，市法院、检察院，市人武部，市各人民团体。

---

启东市人民政府办公室

2022年3月9日印发

---