

# 经济开发区 2024 年度法治政府建设情况报告

2024 年，在市委、市政府的正确领导下，启东经济开发区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，按照中共中央、国务院《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》的要求，大力推动法治政府建设，取得了一定的成效，现汇报如下：

## 一、本年度推进法治政府建设的主要举措和成效

### （一）加强组织领导，全面依法履行政府职能

启东经济开发区高度重视法治政府建设工作，始终把此项工作摆在重要位置。一是健全并及时调整组织机构。组建了党政一把手任组长、班子成员任副组长的领导机构，夯实了党政主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责，为法治政府建设提供了强有力的政治保障和组织保障。二是强化统筹谋划。开发区党工委先后多次召开党工委会议，专题研究部署法治政府建设，解决存在问题，把法治建设贯穿到各项工作的全过程和各方面。

### （二）突出政治引领，深入学习宣传习近平法治思想

坚持把学习好宣传好贯彻好习近平法治思想作为法治政府建设的首要政治任务，制定并落实《启东经济开发区领导干部应知应会法律法规清单》，将党工委理论学习中心组专题学法制度作为“规定动作”常抓不懈，发挥领导以上率下、带头学法的良

好氛围。利用学习强国平台以及序时推进领导干部集中学法计划，组织机关工作人员开展学法、考法活动，促进机关干部加强对习近平法治思想和国家基本法律法规等法治知识的学习理解，自觉运用习近平法治思想武装头脑、指导实践、推动工作。今年以来，累计组织学习习近平法治思想和法律法规 6 次。

### （三）铸牢法治理念，认真抓好学法普法工作

结合“八五”普法工作，结合我区实际，制定并部署实施“八五”普法工作计划，制定印发《2024 年启东经济开发区普法依法治理工作计划》，将习近平法治思想学习宣传与普法工作同步谋划、同步部署、同步推进。扎实开展普法宣传活动，结合“4·15 国家安全日”、“6·26 禁毒日”、“12·4 宪法日”、“反邪教宣传月”、“平安建设宣传月”等主题，充分利用园区公众号平台、网格微信群、村居法治文化阵地等线上、线下载体平台，组织开展各类法治宣传活动 20 余场，发放各类法治宣传资料 30000 余份。

### （四）健全依法行政制度体系，加强文件制定监督管理

一是依法制发行政规范性文件。严格执行《中国共产党党内法规和规范性文件备案审查规定》《启东市镇（园区、街道）合法性审查工作规范》，在园区制定文件过程中均经合法性审核，不存在增加法律法规外的行政权力或者减少职责、减损公民、法人和其他组织合法性权益或增加义务的情况。二是及时对园区行政规范性文件进行清理。根据《江苏省行政规范性文件管理规定》

及市依法治办要求，按时做好2024年度规范性文件清理工作，经清理，未发现不符合市场经济和社会发展要求的规范性文件以及违反其他相关规定的规范性文件。

#### （五）健全依法决策机制，有效防范法律风险

一是规范决策程序，贯彻落实启东市委《关于进一步加强“三重一大”事项决策的议事规则》的文件精神，完善园区“三重一大”事项决策规则，明确了决策主体、事项范围、法定程序、法律责任、规范决策流程，严格遵守公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定的重大行政决策法定程序，切实履行开发区党工委谋大事、议大事、管大事的职责，推进科学民主依法决策。二是认真执行法律顾问制度和公职律师制度，在重大决策、重大合同、重要协议的合法性审查中听取法律顾问的意见和建议，有效防范法律风险。

#### （六）规范行政执法，加强园区行政执法队伍管理

一是扎实推进学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育活动，始终坚持“人民至上”“对党忠诚”，服务群众工作做到逢会必讲、逢会必提要求，党工委会议、机关全体工作人员会议、机关作风建设会议等先后多次就为民服务、依法行政等方面工作进行专题部署，把服务群众工作和经济建设工作同部署同推进。二是严格落实行政执法人员培训、考试、考核等执法人员资格管理制度，加强行政执法队伍能力培训，组织行政执法

人员开展学习《中华人民共和国行政处罚法》等法律法规，本年度9名工作人员通过法治教育网进行网络培训。

### （七）建立应急预案，依法应对重大突发事件情况

一是完善突发事件应对制度。建立健全安全生产隐患排查、风险管控等安全体系，突发事件应对法治化规范化水平明显提高。二是提高突发事件依法处置能力。坚持法治教育与安全应急工作相结合，大力宣传《安全生产法》等法律法规，开展消防安全培训和安全知识咨询服务，增强公众风险防范意识；定期开展“厂中厂”及危险化学品火灾应急演练等各类演练，注重提升依法预防突发事件、先期处置和快速反应能力。三是严守安全生产底线。以安全生产治本攻坚三年行动为主线，开展园区企业安全生产隐患大排查大检查。组织工贸企业较大风险辨识填报，完成园区293家企业安全生产风险报告系统填报工作。开展C类企业专项执法检查，共涉及20家企业，已全部完成，对3家企业进行了行政处罚。组织开展特种作业持证情况检查，处罚无证上岗人员1人。

### （八）健全矛盾调处化解体系，促进社会公平正义

一是细化制度建设，切实夯实基层基础。以群众来信来访、矛盾纠纷滚动排查、网格走访、12345 公共服务热线等大数据为基础，全面夯实滚动排查、研判会商、领导包案、信息联动、应急处置、督查问效六大工作机制，有效提升信访工作的针对性和

前瞻性，促进信访矛盾的精准预警和及时处置。二是依法依规处理信访事项，及时准确地解决群众的合理诉求。规范信访工作程序，畅通群众诉求表达、利益协调和权益保障渠道，维护信访秩序，对属于本机关法定职权范围内的信访事项，依法受理，及时妥善办理，不推诿、敷衍、拖延。三是加强和规范行政应诉工作，努力压降行政败诉案件，注重源头预防，同时针对本园区具有败诉风险的行政诉讼案件，积极做好案件化解及应诉工作，认真执行行政机关负责人出庭应诉制度。支持法院依法受理和审理行政案件，切实履行生效裁判。本年度全区上访总量 171 批 667 人次。142 起简易调解，75 起庭式调解。行政复议案件 9 件，行政诉讼案件 15 件（调解撤诉 2 件，待开庭 12 件），无复议纠错、行政败诉情况。

## **二、主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况**

（一）注重率先垂范，加强法治建设组织领导。主要负责人带头认真履行法治建设组织者、推动者和实践者职责，把法治建设列入重要议事日程。积极参与谋划法治建设各项工作，始终坚持重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重大任务亲自督导，牵头谋划制定了 2024 年度法治建设工作目标任务，并将其纳入全区工作规划和年度工作计划，切实做到与经济工作同部署、同安排、同推进，适时掌握新情况、把握新动向、调整新策略，有效推动了法治建设工作任务的落实落细。

(二) 积极带头学法，注重提升法治思维能力。结合中心组学习和学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作，带头领学习近平总书记法治思想，解读《中华人民共和国行政复议法》《南通市优化营商环境条例》《中华人民共和国反间谍法》等，开展党工委会议会前学法 4 次，在主要领导带头学、领头做中，领导班子运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力得到了进一步巩固提升。

(三) 坚持依法行政，严格执行重大行政决策法定程序。先后召开党工委会议 15 次，集中讨论项目建设、资金使用、人事调整、案件处置等重大事项 100 余个，严格落实“三重一大”决策制度和民主集中制。积极推行法律顾问制度和公职律师制度，在重大决策、重大合同、重要协议的合法性审查中听取法律顾问的意见和建议。

(四) 深化普法宣传，营造良好法治环境。抓住群众普法教育不放松，严格落实“谁执法谁普法”责任制，根据年度普法计划扎实开展各类普法主题活动。持续推进村居法治文化阵地“焕新”工程，扩大法治文化阵地覆盖度。开展法律服务进企业活动，助力中小微企业健康发展，持续优化法治营商环境。

### 三、存在的不足和原因

2024 年以来，开发区在市委、市政府的领导下，充分发挥自身的优势和特点，在法治政府建设工作中取得了一定成效，但

与上级的要求相比还存在不足。一是依法行政意识有待进一步提高。部分干部对依法行政的重要性认识不足，法治观念和依法行政意识还不够强，在工作中还存在凭经验、凭习惯办事的现象。二是行政执法水平有待进一步提升。部分行政执法人员的法律知识和业务能力还不够扎实，执法程序还不够规范，执法文书制作还不够严谨，影响了执法效果和执法公信力。三是法治宣传教育的针对性和实效性有待进一步增强。法治宣传教育的方式方法还比较单一，缺乏创新，对不同群体的法治需求了解不够深入，导致法治宣传教育的针对性和实效性不够强。

#### **四、下一年度推进法治政府建设的主要安排**

2025年，启东经济开发区将认真落实法治政府建设的各项部署要求，深入推进法治政府建设取得更大成效。

（一）进一步加强法治政府建设的组织领导。牢牢把握法治建设正确方向，充分发挥领导干部这一“关键少数”在法治建设中的带头作用，建立健全领导干部常态化学法制度，带头推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。

（二）进一步规范重大行政决策程序。结合我区实际，建立重大行政决策事项年度目录管理制度，全面落实重大行政决策五大程序，健全保障公职律师、法律顾问有效参与决策论证、提供法律意见的机制，确保未经合法性审查或审查不合法的有关事项

不提交集体审议或出台实施。

（三）进一步提升行政执法水平。加强行政执法队伍建设，加大对行政执法人员的培训力度，提高执法人员的法律素养和业务能力。规范行政执法程序，严格执行行政执法“三项制度”，加强对行政执法的监督检查，及时纠正违法或不当的执法行为，不断提升行政执法水平和执法公信力。

（四）进一步强化法治宣传工作。进一步增强法治宣传教育的针对性和实效性。创新法治宣传教育的方式方法，充分利用新媒体、新技术，开展形式多样、内容丰富的法治宣传教育活动。根据不同群体的法治需求，制定个性化的法治宣传教育方案，提高法治宣传教育的针对性和实效性。加强法治文化建设，营造浓厚的法治氛围。