

圆陀角旅游度假区 2024 年度法治政府建设 情况报告

圆陀角旅游度假区紧扣依法规范行政、建设法治政府的目标，认真贯彻落实市委依法治市办关于法治政府建设的决策部署，充分运用法治思维和法治理念开展工作，扎实推进依法治理，持续提升各项工作法治化水平，为法治政府建设奠定坚实的基础，现将园区 2024 年度法治政府建设工作报告如下：

一、推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）加强组织领导，推动责任落实。园区高度重视法治建设工作，认真落实推进法治建设第一责任人职责。调整依法治区领导小组，做到主要领导亲自抓，分管领导具体抓，司法所具体负责，职责明晰。召开法治建设委员会年度会议，将法治建设工作贯穿园区机关干部日常工作，形成全区上下依法办事的良好法治氛围。全面落实领导班子集体学法制度，将推进法治建设列入领导干部年底述职述廉述法报告，同时定期组织机关干部学法活动，激发干部主动学法的热情，提高依法行政思想理论保障。

（二）规范公正执法，优化营商环境。全年共清理整治乱摆卖 225 宗、超门线及占道摆卖 132 宗，清理乱张贴 36 处，清理横幅标语、沿街广告牌等各类违法户外广告 62 宗，确保辖区环境秩序良好。开展行政执法案卷评查工作，全面实行行政执法人

员资格管理和持证上岗制度，持续推进执法人员知识更新和能力提升，实行《队员月度考核制度》，提高全体执法人员的执法水平和工作能力，确保执法程序规范到位；坚持执法人员着装执法、公正文明执法，以执法队伍作风优化提升营商环境。

（三）紧抓法治宣教，提高法治素养。发挥“法律明白人”的作用，借助“法润民生群”、法治文化阵地等载体，全时空多领域宣传法治知识；开展《长江保护法》，《民法典》、《宪法》、“农民工学法活动周”、“法润东疆文化行”等主题普法活动 10 次，举办普法讲座 8 场，发放普法宣传资料 6000 余份。通过巡查走访、网格问需等方式明确法律服务需求，制定服务清单，整合法律顾问、法律明白人、学法用法示范户等力量，按需提供一对一、点对点法律服务，不断提升公共法律服务精准度。

（四）强化矛盾调处，夯实稳定基座。完善矛盾纠纷多元化解“一站式”工作机制，高标准建设平安法治联盟圆陀角工作站，统筹多元解纷力量，推动纠纷就近就快化解；深入开展矛盾纠纷风险隐患排查化解“百日攻坚”行动，建立村居和部门、网上和网下协同排摸机制，执行日报告、周分析研判制度，确保矛盾纠纷隐患止于未发，解于萌芽。截至目前，园区、村居共排查矛盾纠纷 90 件，化解 67 件。

（五）完善制度建设，加强合法审查。完善行政发文机制，规范发文程序，为强化对规范性文件的备案审查力度，制定了规范性文件管理办法，对部门规范性文件由事后审查改为事前审查，

严格了备案审查的原则、内容、程序等，有效遏制了滥发规范性文件的现象。坚持依法科学民主决策，严格执行公开听取意见、专家论证、合法性审查、集体讨论决定等程序，探索司法所长列席主任办公会议，征询重大项目实施法治意见。

二、主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况

园区主要负责人积极履行法治建设第一责任人职责，将法治思维、理念贯穿于党委政府工作，推动各项工作有效落实。

（一）扎实推进法治建设责任落实

成立法治建设工作领导小组，定期召开法治建设工作会议，将推进法治建设工作贯穿园区机关干部日常工作，并落实工作经费，激发干部主动学法热情，提高依法行政的工作积极性，提升依法行政工作水平，并切实做到机构、人员、经费“三落实”。定期开展学法考法活动，将习近平法治思想内容纳入党工委理论学习中心组内容，今年已开展4次专题学法会议。

（二）严格执行重大行政决策法定程序

深入推进依法行政决策。印发了《圆陀角旅游度假区重大行政决策程序规定》，发布重大决策事项目录，划定了决策事项范围，明确了决策启动程序，规范了政府重大行政决策行为。健全政府法律顾问制度。园区高度重视建立法律顾问制度工作，调整优化1名资深律师担任园区法律顾问，办理有关诉讼、仲裁、执行和其他非诉讼法律事务；引导法律顾问积极参与重大行政决策的研究、咨询和论证，提供建设性的法律意见和建议，确保行政

决策的合法性、合理性，不断提高依法决策的水平和质量。深入推进政务公开。制定了《启东圆陀角旅游度假区信息公开指南》，规范新媒体信息发布程序及内容，做好对热点敏感问题的舆论引导，充分发挥政府门户网站、政务新媒体平台和便民服务平台功能，提高政务公开信息化、规范化水平。

（三）严格落实行政执法三项制度

在执法平台录入园区《行政执法执法人员资格清单》，内容包括执法区域、执法类型等，严格实施执法人员持证上岗、亮证执法工作要求，规范执法事中公示。明确执法人员要求通过文字、音像记录等方式对执法程序、调查取证、审查决定、送达执行、归档管理等行政执法整个过程进行全程记录；加强执法装备建设，推进全过程记录执法工作，确保每件行政执法案件有记录、有案卷，保障执法全过程记录完整。落实司法所人员担任担任法制审核员，通过执法条线业务部门法制科与园区法制共同审核把关的形式，有效提升办案质量。依托法制审核人员和专职律师，在行政处罚、行政诉讼、民事诉讼等方面经过专业审核，强化了法制审核制度的落实，规范了执法行为，提高了执法质量，保障了行政执法决定的合法性、合理性，今年截至目前无行政诉讼败诉与复议纠错案件。

三、存在问题

今年园区在推进法治政府建设工作取得了一些成绩和进步，但还存在一些问题和不足。主要表现在：

(一)重大行政决策程序性规定落实和规范性文件管理工作仍需加强。科学民主决策、规范性文件的制定和管理方面，需要进一步细化管理制度并加强指导和监督。

(二)群众的法治素养有待进一步提升，普法宣教的方式需进一步创新。部分群众法律知识欠缺，权利意识淡薄，知法守法用法、依法维权意识不强，信访不信法、缠访闹访现象仍然存在；普法方式不够新颖活泼，多采取分发资料、摆摊咨询、以会代训等方式进行，普法内容比较空洞乏味，难以调动群众的学法积极性。

(三)执法队伍素质与依法行政要求还有差距。执法岗位人员仍以辅助人员为主，在执法过程中还存在重结果轻流程问题。

四、下一年度工作计划

(一)完善执法程序。明确执法具体操作流程，加强行政执法信息化建设，重点规范行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政收费、行政检查等执法行为；机关工作人员要树立文明执法的良好形象，依法惩处各类违法行为，切实维护群众和企业利益。

(二)强化制度建设。有效强化监督检查制度，会同相关部门定期开展执法检查 and 执法案卷评查，及时发现并解决执法中存在的问题。推行政府法律顾问制度，充分发挥政府法律顾问在推进依法行政的作用。创新形式、丰富渠道，组建律师服务团队为园区企业“把脉问诊”，及时了解掌握企业生产经营中面临的法律

问题，提供专业精准的法律服务。推进公职律师制度，充当依法行政守门员，助力法治政府建设。

（三）创新工作机制。不断研究依法行政工作中出现的新情况、新问题，推进依法行政，探索建立综合行政执法业务精准指导工作机制，推广平台管理模式，解决综合执法队伍素质不高、经验不足等问题。